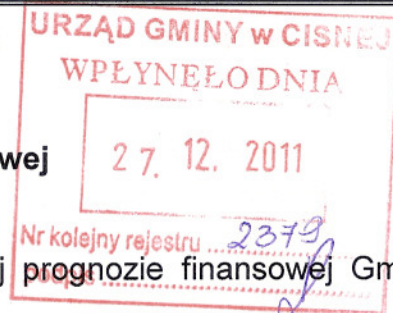




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

U c h w a ł a Nr VII/43/2011
z dnia 21 grudnia 2011 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Cisna na lata 2011-2018.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Tadeusz Subik - członek
3. Piotr Świątek - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Cisna na lata 2011-2018 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2001 r. Nr 55 poz. 577) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Cisna na lata 2011-2018 z uwagami zawartymi w pkt 2 i 3 niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Cisna w dniu 18 listopada 2011 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, stosownie do postanowień art. 230 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cisna na lata 2011-2018 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2012 rok skład orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, iż w §1 projektu uchwały postanowiono o uchwaleniu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cisna wraz z prognozą kwoty długu na lata 2011-2018 w sytuacji gdy uchwała obowiązywać będzie od roku budżetowego 2012. Ponadto przedłożone do w/w objaśnienia obejmują lata 2012-2018.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi wynikające z art. 226 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych za wyjątkiem:
Uwaga: W projekcie uchwały w sprawie w/w w kolumnie 15.1. wykazano wynagrodzenia i składki od nich naliczane w wysokości 3.389.527,00 zł, co nie odpowiada kwocie w/w grupy wydatków zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.
3. Załącznik Nr 2 określający przedsięwzięcia nie spełnia wymogów z art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych:
 - a) W wykazie przedsięwzięć do w/w jako jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięć wskazano – „Cisna”. W świetle art. 226 ust.3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określa się **jednostkę organizacyjną** odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia.
 - b) Nie określono limitu wydatków w poszczególnych latach odrębnie dla każdego przedsięwzięcia, co wynika z dyspozycji art.226 ust.3 pkt 4 ustawy.
 - c) Nie wykazano limitu zobowiązań zgodnie z art. 226 ust.3 pkt 5 ustawy. W tym miejscu skład orzekający wskazuje, iż limit zobowiązań nie będzie obejmował poniesionych dotychczas wydatków na dane przedsięwzięcie jak również zobowiązań wynikających z zawartych już umów. Z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej nie wynika czy umowy takie zostały zawarte oraz jaka wysokość wydatków została poniesiona na poszczególne przedsięwzięcia.
 - d) W wykazie przedsięwzięć w wydatkach bieżących zaplanowano przedsięwzięcie pn:” PSeAP- Wdrożenie systemu elektronicznego usług” z okresem realizacji 2011-2013, łączną kwotą nakładów finansowych 15.000,00 zł oraz sumą limitu wydatków w wysokości 6.000,00 zł. Z zestawienia zbiorczego programów, projektów lub zadań wynika natomiast, iż na program zaplanowano wydatki bieżące również w roku 2014 i 2015 z kwotą po 3.000,00 zł. Ponadto w § 3 projektu uchwały w sprawie w/w dotyczącym upoważnienia wójta gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.4 pkt 1 ustawy wykazano lata od 2013 do 2018. Przedsięwzięcie dotyczące PSeAP a ujęte w wykazie jest zatem niezgodne z zestawieniem zbiorczym oraz upoważnieniem udzielonym Wójtowi Gminy w tym zakresie.
4. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów a także w zakresie dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2012 rok.

5. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.
6. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2011-2018.
7. Z prognozy kwoty długu wynika, że w roku 2012 łączna kwota przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów wraz z odsetkami spowoduje obciążenia budżetu gminy kwotami przekraczającymi granicę określoną w art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), tj. 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Spłata rat pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniesie 1.245.452,00 zł, co stanowi 11,34% prognozowanych dochodów na 2012 rok. Natomiast po uwzględnieniu art. 169 ust.3 ustawy o finansach publicznych spłata rat pożyczek i kredytów wraz z odsetkami, co stanowi 3,47% planowanych dochodów a zatem nie przekroczy 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. W latach 2012-2013 łączna kwota przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów wraz z odsetkami nie spowoduje obciążenia budżetu gminy kwotami przekraczającymi granicę określoną w art. 169 ustawy. Natomiast łączna kwota długu gminy na koniec lat 2012-2013 nie przekroczy 60% dochodów budżetowych w myśl art. 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. Prognozowane zadłużenie na koniec 2012 wyniesie kwotę 4.095.693,00 zł, co stanowi 37,28% planu dochodów (bez ust.3 art.170) a z uwzględnieniem art.170 ust.3 kwotę 2.328.455,00 zł, co stanowi 16,09% planu dochodów.
8. Projekt uchwały w latach 2012-2013 zawiera informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stosownie do art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.
9. W latach 2014-2018 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W tej sytuacji relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych **jest zachowana.**

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).


Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Cisna x1

2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL